



Schweizerische Konferenz der
Stadt- und Gemeindeschreiber

Conférence Suisse
des Secrétaires Municipaux

L'administration en période électorale

La période préélectorale a débuté dans les communes vaudoises, une période que je trouve particulièrement difficile. Il suffit d'interroger nos prédécesseurs pour savoir que ce sentiment ne date pas d'hier. Toutefois, je me demande si l'évolution du fonctionnement de l'administration, et ce qu'on en attend, n'amplifie pas le phénomène. En effet, on demande aujourd'hui à l'administration de faire face à de perpétuels changements, de se réorganiser pour optimiser ses tâches, d'être plus performante, plus «rentable» afin d'économiser les deniers publics. L'autorité politique est bien évidemment le mo-



teur de ce processus, et c'est un partenariat entre élus et administration qui permet d'avancer tout au long de la législature vers les buts fixés.

Mais la donne change lorsque la campagne électorale démarre et que la politique devient la priorité de nos élus. Le temps est suspendu, tant pour ceux qui ne renouvelleront pas leur mandat que pour les autres. L'administration,

de son côté, attend de connaître la composition de la future autorité tout en assumant les tâches qui lui sont dévolues et en assurant la continuité. Durant cette période, le rôle de secrétaire municipal est particulièrement délicat. D'une part, parce qu'il doit composer avec ces objectifs divergents et d'autre part, parce que sa proximité avec l'Exécutif laisse penser aux autres personnes de l'administration qu'il en sait davantage qu'elles; ce n'est pas forcément le cas. En revanche, c'est précisément à cause de cette proximité que j'aimerais avoir une boule de cristal pour savoir dès maintenant ce qui sortira des urnes au printemps prochain!

Corinne Martin
secrétaire municipale, Pully

Die Verwaltung in Zeiten des Wahlkampfes

In den Waadtländer Gemeinden hat die Vorwahlperiode begonnen. Diese Phase finde ich besonders schwierig. Wir müssen nur unsere Vorgänger fragen, um festzustellen, dass dieses Gefühl nicht neu ist. Immerhin frage ich mich, ob der Fortschritt in den Arbeitsabläufen der Verwaltung und die in sie gesetzten Erwartungen das Phänomen nicht noch verstärkt haben. Heute verlangt man von der Verwaltung, sich ständig neuen Herausforderungen zu stellen, sich zu reorganisieren, um ihre Aufgaben zu optimieren, effizienter zu sein, «wirtschaftlicher» zu handeln, um die Steuergelder zu schonen. Die politische Führung ist selbstverständlich die treibende Kraft in diesem Prozess, und die Partnerschaft zwischen den Gewählten und der Verwaltung ermöglicht es, sich während der ganzen Legislaturperiode in die Richtung der gesetzten Ziele zu bewegen.

Aber die Ausgangslage ändert sich, sobald die Wahlkampagne beginnt und die Politik bei unseren Gewählten in den Vordergrund rückt. Die Zeit steht still, sowohl für all diejenigen, die nicht mehr antreten, wie auch für die anderen. Die Verwaltung ihrerseits wartet darauf, die Zusammensetzung der neuen Führung zu kennen, währenddem sie ihre tägliche Arbeit verrichtet und somit den Fortbestand wahr. Während dieser Zeiten des Wahlkampfes ist die Rolle des Gemeindeschreibers besonders heikel. Einerseits weil er mit divergierenden Zielen Kompromisse schliessen muss, andererseits weil seine Nähe zur Exekutive die anderen Verwaltungspersonen vermuten lässt, dass er mehr weiss als sie – was oft nicht der Fall ist. Gerade wegen dieser Nähe würde ich gern eine Kristallkugel haben, um jetzt schon zu wissen, was nächsten Frühling an der Urne entschieden wird!

Corinne Martin
Gemeindeschreiberin, Pully

Neuchâtel invite la Suisse à fêter ses 1000 ans en 2011

La ville de Neuchâtel fêtera l'an prochain son millième anniversaire. A cette occasion, la population se rassemblera dès le 24 avril 2011 – date de la signature de l'Acte de donation – autour d'un ensemble de manifestations qui prendront fin le 25 septembre 2011, lors de la traditionnelle Fête des vendanges.

C'est en effet à l'an 1011 que remonte la première mention écrite de la cité. Le 24 avril de cette année-là, le roi de Bourgogne Rodolphe III signe un acte de donation conservé aux Archives de l'Isère par lequel il donne différentes propriétés et châteaux à Aix-les-Bains, Annecy, au Grand Saint Bernard, à Font (FR) et Yvonand (VD) notamment mais surtout la «résidence très royale de Neuchâtel, avec ses serfs, ses serves et toutes ses dépendances» à son épouse Irmengarde en gage de son amour. Il y adjoint Auvèrnièr et Saint-Blaise, les deux villages voisins de Neuchâtel. Mille ans plus tard, Neuchâtel est devenue une ville moderne, bien équipée, à taille humaine, dans laquelle il fait bon vivre.

Un regard en arrière révèle une histoire agitée

A l'époque romaine, une route nommée Vy d'Etra traverse la région de ce qui n'est pas encore Neuchâtel. Le bourg est régi par les comtes de Neuchâtel et leurs descendants du milieu du XII^e siècle jusqu'en 1458, date à laquelle le comté passe aux mains de la maison de Hochberg puis, en 1504, à celles de la maison d'Orléans-Longueville. Celle-ci le détient jusqu'en 1707, à l'exception des années 1512 à 1529 durant lesquelles la ville sera occupée, puis administrée comme bailliage commun par les douze premiers cantons suisses. Neuchâtel accède au rang de principauté souveraine en 1643. En 1707, Neuchâtel devient propriété des rois de Prusse et le reste jusqu'en 1806, date à laquelle la ville est occupée par les troupes napoléoniennes et confiée au prince Berthier qui présidera à ses destinées jusqu'à la Restauration. Neuchâtel retombe dès lors sous la coupe des rois de Prusse jusqu'à la Révolution républicaine du 1^{er} mars 1848. Ce jour-là, le château de Neuchâtel est pris par trois colonnes révolutionnaires descendues de La Chaux-de-Fonds, du Locle, du Val-de-Travers et de la Béroche, et la République et Canton de Neuchâtel proclamée. En 1815, Neuchâtel devient le 21^e canton suisse.



Neuchâtel est devenue une ville moderne, bien équipée, à taille humaine, dans laquelle il fait bon vivre. (Photo: Ville de Neuchâtel)

Les pouvoirs politiques

La Ville de Neuchâtel est gouvernée par un exécutif professionnel de cinq personnes – le Conseil communal – et un législatif composé de 41 membres, le Conseil général. Six partis sont représentés au sein des autorités. Le parti socialiste et le groupe formé des Verts, des communistes et de Solidarité détiennent la majorité depuis presque 20 ans. L'UDC qui a fait son apparition au Conseil général en 2004 et le parti libéral-radical forment la minorité. Le Conseil communal et l'administration sont basés à l'Hôtel communal qui n'est autre que l'ancien hôpital de la ville construit en 1780. Le Conseil général débat une fois par mois des rapports que lui soumet le Conseil communal à l'Hôtel de Ville, un bâtiment majestueux construit à la fin du XVIII^e siècle grâce à la générosité du notable neuchâtelois David de Pury qui a fait fortune dans le commerce maritime entre l'Europe et l'Afrique. Les autorités cantonales, autre-

ment dit le Conseil d'Etat et le Grand Conseil, occupent quant à elles le château historique des sires de Neuchâtel sur la colline du même nom. A proximité immédiate de ce monument magnifiquement restauré qui comprend différentes parties dont la plus ancienne remonte aux environs de l'an 1000, se trouve la Collégiale, édifice emblématique de Neuchâtel, dans laquelle un chapitre de chanoines a célébré la messe pendant près de quatre siècles jusqu'à ce que Guillaume Farel y proclame la Réforme en 1530.

L'économie et le potentiel en matière de recherches

L'économie de la capitale du canton de Neuchâtel est plutôt orientée vers le tertiaire quand bien même la ville compte des entreprises telles que Philip Morris Production qui fabrique à Serrières (quartier ouest de la ville) les cigarettes Marlboro et vient d'inaugurer son centre de recherches pour l'Europe, Baxter, spécialisée dans l'ingénierie médicale,

Bulgari (produits de luxe) et Autodesk (logiciels informatiques). Neuchâtel a abrité jusqu'au milieu des années 1990 la chocolaterie Suchard qui a longtemps produit dans le vallon de la Serrière les fameux Sugus, les Toblerones et les plaques de chocolat Milka. Rachetée par Jacobs puis Kraft Foods, Suchard a désormais cessé toute production à Neuchâtel, laissant une vaste friche industrielle dont la réaffectation constitue un enjeu majeur pour les prochaines années. La Neuchâteloise Assurances, absorbée en 1988 par la Winterthur, était un autre fleuron de l'économie de la ville qui abritait également le siège de l'entreprise Dubied, célèbre fabricant de machines à tricoter installé au Val-de-Travers, qui a aujourd'hui complètement disparu.

La ville de Neuchâtel se caractérise par son fort potentiel en matière de recherches. Elle a la chance de posséder sur son territoire la plus petite – mais sûrement pas la moins dynamique – université de Suisse. L'Institut de microtechnique auparavant partie de l'Université est rattaché depuis 2008 à l'École polytechnique fédérale de Lausanne (EPFL) et collabore étroitement avec le Centre suisse d'électronique et de microtechnique (CSEM) pour développer à Neuchâtel un pôle de compétence national, voire européen en la matière. Un bâtiment important entièrement consacré à la recherche en microtechnique et aux «green technologies» baptisé Microcity sera construit dès l'automne pour abriter les chaires de cet institut.

Infrastructures renouvelées

Neuchâtel a réalisé de gros efforts ses quinze dernières années en matière d'infrastructures. La ville s'est dotée d'un nouveau stade de football construit au-dessus d'un complexe multifonctionnel qui abrite un supermarché, de nombreuses boutiques et magasins, la caserne des pompiers, des services communaux, des salles de gymnastique et un vaste parking. Cette construction réalisée en un temps record passe pour un modèle de partenariat public-privé.

Neuchâtel a également construit ces dernières années un hôpital régional de 200 lits ainsi qu'un funiculaire pour relier la gare au lac. Le réaménagement du plateau de la gare, ancienne friche industrielle, est exemplaire en matière de densification de l'espace urbain. Ce pôle de développement accueille depuis douze ans l'Office fédéral de la statistique et sa tour vitrée, ainsi que depuis 2009 le Conservatoire et la Haute école de musique qui partagent leurs locaux avec la Haute école de gestion. Un bâtiment nommé TransEurope actuellement en construction sur des voies CFF désaffectées accueillera dès l'automne 2011 les futurs ingénieurs de la HE-Arc, une haute école gérée par les Cantons de Neuchâtel, du Jura et de Berne. L'inauguration de ce complexe scolaire est prévue en septembre 2011.

Les Jeunes-Rives doivent devenir plus attrayantes

Un défi reste à relever pour la ville de Neuchâtel: le réaménagement des Jeunes-Rives. Cette vaste surface proche du centre-ville a été gagnée sur le lac dans les années 1970. Il était alors question d'y faire passer l'autoroute A5. Inaugurée en 1993, cette autoroute passe finalement sous la ville, à travers deux tunnels à double voie. La construction de ces tunnels autoroutiers a libéré le centre-ville d'une grande partie du trafic de transit et a permis de notables améliorations dans la gestion de la circulation et accru la qualité de vie des habitants. Du coup, les terrains gagnés sur le lac devenaient disponibles pour des aménagements urbains.

Pendant des dizaines d'années, ces espaces, qui pourraient devenir les jardins de la ville, n'ont accueilli que des parkings et des constructions provisoires. La faculté des lettres de l'Université s'y trouve actuellement, et un projet d'aménagement définitif est prévu pour ces toutes prochaines années. Les Neuchâtelois ont expérimenté le potentiel de ces vastes remblais à l'occasion d'Expo 02. L'un des quatre arteploges de l'exposition nationale y fut construit, permettant à l'ensemble des Suisses de

redécouvrir Neuchâtel le temps d'un été.

Dévoiler de nouvelles facettes

L'anniversaire des 1000 ans de la première mention écrite de Neuchâtel sera marqué par d'importantes festivités. Les autorités communales ont souhaité réunir à cette occasion la population dès le 24 avril 2011 – date de la signature de l'Acte de donation – autour d'un ensemble de manifestations qui prendront fin le 25 septembre, lors de la traditionnelle Fête des vendanges. Avoir mille ans constitue un jalon exceptionnel dans l'histoire d'une ville et de ses habitants, et les festivités vont dévoiler de nouvelles facettes de la cité millénaire en déclinant «Neuchâtel vu autrement». La programmation mêlera savoir scientifique et sensibilisation au millénaire, à travers une importante exposition retraçant mille ans d'histoire et un ensemble d'événements concoctés par des acteurs locaux et nationaux touchant aux arts les plus divers. Les spectateurs pourront apprendre le passé de Neuchâtel, penser son présent et rêver son futur.

Bureau de la communication, Ville de Neuchâtel

Informations:
www.neuchatelville.ch, www.1000ne.ch

Impressum

Oktober/octobre/ottobre 2010

Herausgeber/éditeur/editore
Schweizerische Konferenz der Stadt- und Gemeindegemeinschaften (SKSG)
Conférence Suisse des Secrétaires Municipaux (CSSM)

Redaktion/rédaction/redazione
Urs Müller, Gemeindegemeinschaften
Zentralstrasse 9, 8304 Wallisellen
Tel. 044 832 62 40, Fax 044 830 20 40
urs.mueller@wallisellen.zh.ch

Administration/administration/ammministrazione
Redaktion «Schweizer Gemeinde»
Solothurnstrasse 22
3322 Urtenen-Schönbühl
administration@chgemeinden.ch

Erscheinungsweise/mode de parution/periodicità
5 Ausgaben/5 parutions/5 parizioni

Neue Mitglieder/nouveaux membres

Der Vorstand heisst folgende Mitglieder in der SKSG willkommen/le comité souhaite la bienvenue en qualité de nouveaux membres de la CSSM à:
Stefan Pfyl, Regensdorf; Hannes Friess, Männedorf; Stéphane Berney, Gruyères.

Austritte/démissions

André Gabriel, St. Antoni; Urs Frauenknecht, Hauptwil.