

## Auslaufmodell Gemeinden?

Im Mai 1831 zogen bewaffnete Klettgauer vor die Tore der Stadt Schaffhausen. Der Aufstand hatte Erfolg. Die Regenerationsverfassung wertete die Landgemeinden auf, brachte Gemeindeautonomie und Gleichberechtigung von Land- und Stadtbürgern.

184 Jahre später diskutiert der Kanton Schaffhausen eine Strukturreform. Die Zahl der Gemeinden von heute 26 soll auf sieben bis zehn reduziert werden. Oder die Gemeinden werden gleich ganz abgeschafft. Ist die Abschaffung der Gemeinden mit der Bundesverfassung vereinbar. Das Bundesamt für Justiz schreibt: «Die Kantone sind autonom, ihr Gebiet so zu organisieren, wie sie es für sinnvoll halten.» Auch ohne



Gemeinden. Appenzell Innerrhoden etwa ist in Bezirke gliedert.

Als Stadtschreiber lässt mich die Diskussion nicht kalt. Zu oft erlebe ich, welche Blüten das Nebeneinander von Kantons- und Gemeindeebene treibt. Etwa wenn Kosten zwischen Kanton und Gemeinden hin und her geschoben werden.

Nicht geheuer ist mir jedoch, dass 184 Jahre Geschichte mit einem Federstrich gestrichen werden.

Die Identifikation mit dem Gemeinwesen hängt mit der Bürgernähe der Institutionen zusammen. Können Effizienzgewinne der Verwaltung den Verlust an Bürgernähe aufwiegen? Zwangsfusionen oder Gemeinden von oben aufzulösen, passt nicht zur Tradition unseres Landes. Die politische Landschaft bewegt sich auch so. 1990 zählte die Schweiz 3021 Gemeinden. Aktuell sind es noch 2324.

Mit Überzeugungsarbeit, Offenheit, guten Gesetzen und den nötigen Mitteln sind Reformen möglich. Reformen, die von der Bevölkerung getragen werden. Zugegeben: Das braucht Zeit.

Wenn am Ende ein breiter Konsens gefunden wird, ohne dass die Verfechter der Gemeindeautonomie vor die Tore der Stadt ziehen müssen, ist dies ein Gewinn für alle.

*Christian Schneider  
Stadtschreiber Schaffhausen  
Secrétaire municipal de Schaffhouse*

## Les communes, un modèle dépassé?

En mai 1831, des gens armés du Klettgau marchèrent sur la ville de Schaffhouse. L'insurrection eut du succès. La constitution de la Régénération revalorisa la landsgemeinde, apporta l'autonomie aux communes et l'égalité entre citoyens des villes et des campagnes.

184 ans plus tard, le canton de Schaffhouse discute d'une réforme structurelle. Le nombre de communes de 26 actuellement devrait être réduit à sept ou dix. Ou alors les communes seront tout simplement supprimées. La suppression des communes est-elle compatible avec la Constitution fédérale? L'Office fédéral de la justice écrit:

«Les cantons sont libres d'organiser leur territoire de la façon dont ils le jugent judicieux.» Même sans communes. Appenzell Rhodes-Intérieures par exemple est organisé en districts.

En tant que secrétaire municipal, la discussion ne me laisse pas indifférent. Je vois trop souvent les dimensions curieuses que produit la juxtaposition des niveaux cantonaux et communaux. Par exemple lorsque canton et communes se renvoient des coûts.

Le fait pourtant que 184 ans d'histoire soient rayés d'un coup de plume me met mal à l'aise. Les citoyens doivent être proches des institutions pour s'identifier à la communauté. Des gains d'efficacité de l'administration peuvent-ils contrebalancer la perte de cette proximité des citoyens? Les fusions forcées ou la décision de fusionner des communes «par le haut» ne correspondent pas à la tradition de notre pays. Le paysage politique change même sans cela. En 1990, la Suisse comptait 3021 communes. Maintenant, elles sont encore 2324.

Avec un travail de persuasion, de l'ouverture, de bonnes lois et les moyens nécessaires, les réformes sont possibles. Des réformes qui sont portées par la population. D'accord, cela prend du temps. Mais si à la fin un large consensus peut être trouvé sans que les partisans de l'autonomie communale doivent marcher sur la ville, tout le monde en profitera.

# Jahrestreffen in Glarus

Die Generalversammlung der SKSG tagte am 12. Juni 2015 im Sitzungssaal des Glarner Landrates. Rund 70 Schreiberinnen und Schreiber aus der ganzen Schweiz sind der Einladung nach Glarus gefolgt.

War es im vergangenen Jahr der Saal des Lausanner Stadtparlaments, so bot 2015 der ehrwürdige Glarner Landratsaal die Kulisse für den jährlichen Gedankenaustausch der Stadt- und Gemeindeschreiberkonferenz. Begrüsst wurden die Tagungsteilnehmerinnen und -teilnehmer von Landratspräsident Hans Peter Spälti, der die Grüsse des Landrates und des Regierungsrates überbrachte. Er unterstrich in seiner Ansprache, dass er in diesem Saal schon einige Beschlüsse miterlebt habe, die schweizweit grosse Beachtung gefunden hätten, wie die Gemeindestrukturreform oder die Einführung des Stimmrechtsalters 16. «Nur dank unserer einmaligen Institution, der Glarner Landsgemeinde, sind solche progressiven Entscheide überhaupt möglich.» Anschliessend übernahm es Gemeindepräsident Christian Marti, die gleichzeitig weltoffene und traditionsbewusste Gemeinde Glarus näher vorzustellen. Mit grossem Interesse erfuhren die Tagungsteilnehmer Näheres über die Erfahrungen mit dem Glarner Experiment, den 2006 beschlossenen neuen Gemeindestrukturen. 25 Ortsgemeinden, 18 Schul-

gemeinden und 9 Bürgergemeinden wurden in drei neuen Einheitsgemeinden zusammengefasst. «Seit dem 1. Januar 2011 sind die drei neuen Gemeinden Realität – und es funktioniert!», bilanziert Marti. Zum Erfolg und zur Akzeptanz in der Bevölkerung hat der gut vier Jahre dauernde breite Partizipationsprozess beigetragen. Im Rahmen dieses Prozesses wurden eine Zukunftsplanung bis 2030, ein neuer kommunaler Richtplan sowie das Generationenleitbild erarbeitet. Nach dem Jahresbericht von Präsident Rémy Voirol, Neuenburg, und einem Ausblick auf die Fachtagung vom 20. November 2015 in Luzern zum Thema «Gesund bleiben trotz hoher Arbeitsbelastung» zum im wahrsten Sinne des Wortes brennenden Thema des Burnout in öffentlichen Ämtern und der öffentlichen Verwaltung konnte die Jahresrechnung mit einem erfreulichen Einnahmenüberschuss genehmigt werden. Als Nachfolger der scheidenden Corinne Martin, bis 2014 Stadtschreiberin von Montreux, wurde Grégoire Halter, Stadtschreiber von Vevey, neu in den Vorstand gewählt. Verbandspräsident Rémy Voirol dankte der früheren Stadtschreiberin von Mon-

treux, Corinne Martin, für ihr Engagement im Vorstand. Sie wird als neue Chefin des kantonalen Amtes für Gemeinden und Wohnungswesen in Lausanne dem Verband auch künftig verbunden bleiben. Mit Akklamation stimmten die anwesenden Schreiberinnen und Schreiber schliesslich der Kandidatur von Solothurn als Austragungsort für die Generalversammlung vom 17. Juni 2016 zu. Nach dem ausgezeichneten Mittagessen mit Glarner Spezialitäten hatten die Teilnehmenden die Wahl, entweder im Freuler-Palast im nahen Näfels in die Glarner Geschichte und Kultur einzutauchen oder bei strahlendem Sonnenschein auf einer kurzweiligen Stadtführung die nach dem grossen Brand von 1861 wieder aufgebaute Stadt Glarus näher kennenzulernen. Das traditionelle Verre de l'amitié bildete den Abschluss der abwechslungsreichen und ausgezeichnet organisierten Tagung. Mit einem herzlichen Dank an Gemeindeschreiber Max Widmer und sein Team verabschiedeten sich die Teilnehmerinnen und Teilnehmer.

*Christian Schneider  
Stadtschreiber von Schaffhausen*



Der Vorstand der SKSG.

Bilder: Brigitte Tiefenauer



Rita Bühler, Gemeindkanzlei Glarus.



# Rencontre annuelle à Glaris

L'Assemblée générale de la CSSM s'est tenue le 12 juin 2015 à la salle de réunion du Grand Conseil glaronnais. Près de 70 secrétaires municipaux de toute la Suisse ont suivi l'invitation et se sont rendus à Glaris.

L'année dernière, l'événement a eu lieu à l'hôtel de ville de Lausanne; en 2015, c'est la majestueuse salle de réunion du Grand Conseil glaronnais qui a servi de cadre à l'échange de vues annuel de la Conférence des Secrétaires Municipaux. Les participantes et participants ont été accueillis par le président du Grand Conseil Hans Peter Spälti, qui a transmis les salutations du Grand Conseil et du Conseil d'Etat. Dans son allocution, il a souligné qu'il avait déjà vécu quelques décisions dans cette salle, décisions qui avaient trouvé une large résonance en Suisse, comme la réforme des structures communales ou l'introduction de l'âge du droit de vote à 16 ans. «Ce n'est

que grâce à notre institution unique, la Landsgemeinde glaronnaise, que de telles décisions progressives sont possibles.» Ensuite, le président de la commune, Christian Marti, a présenté plus en détail la commune de Glaris, qui est tout à la fois ouverte sur le monde et attachée à la tradition. C'est avec grand intérêt que les participants à l'AG ont suivi les informations détaillées sur l'expérience glaronnaise, les nouvelles structures communales décidées en 2006. 25 communes locales, 18 communes scolaires et 9 communes bourgeoises ont été fusionnées en trois nouvelles communes unitaires. «Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2011, la nouvelle configuration est

entrée en force – et cela fonctionne!», selon le bilan de Marti. Le large processus de participation, qui a bien duré quatre ans, a contribué au succès et à l'acceptation de la population. Dans le cadre de ce processus, une planification d'avenir à l'horizon 2030, un nouveau plan directeur communal ainsi que le modèle «Génération» ont été élaborés. Après le rapport annuel du président Rémy Voirol, Neuchâtel, et des indications sur le colloque du 20 novembre 2015 à Lucerne sur le thème «Rester en bonne santé malgré une charge de travail très lourde», qui est au sens propre du terme le thème brûlant du burnout dans les fonctions et l'administration publiques, les comptes annuels ont été acceptés avec un excédent de recettes réjouissant. Corinne Martin, secrétaire municipale sortante de Montreux jusqu'en 2014, a été remplacée au comité par Grégoire Halter, secrétaire municipal de Vevey. Le président de l'association Rémy Voirol a remercié l'ancienne secrétaire municipale de Montreux Corinne Martin pour son engagement au sein du comité. En sa qualité de nouvelle cheffe du Service cantonal des communes et du logement à Lausanne, elle continuera à rester liée à l'association à l'avenir. Finalement, les secrétaires municipaux présents ont accepté par applaudissement la candidature de Soleure, qui accueillera l'Assemblée générale du 17 juin 2016.

Après l'excellent repas de midi avec des spécialités glaronnaises, les participants ont eu le choix soit de se plonger dans l'histoire et la culture glaronnaises en visitant le Palais Freuler à Näfels, soit de découvrir tranquillement et par un temps splendide la ville de Glaris, qui a été reconstruite après le grand incendie de 1861. La manifestation intéressante et parfaitement organisée s'est terminée par le traditionnel verre de l'amitié. Les participantes et participants ont pris congé en remerciant chaleureusement le secrétaire municipal Max Widmer et son équipe.



A droite: Heinz Gallus, Association suisse des services des habitants (ASSH) avec Rémy Voirol, chancelier de la Ville de Neuchâtel.

## Neue Mitglieder/nouveaux membres

Der Vorstand heisst folgende neue Mitglieder willkommen

Le Comité souhaite la bienvenue aux nouveaux membres de la CSSM  
 Rapin Olivier, 1820 Montreux; Signer Robert, 9103 Schwellbrunn; Baumann Christian, 8560 Märstetten; Gulloti Hervé, 2720 Tramelan; Hanser Daniel, 2515 Prêles; Chiesa Nicolas, 2610 Saint-Imier; Lenweiter Thierry, 2735 Bévillard

### Austritte/démissions

Egglar Thierry, 2603 Péry; Kuratli Werner, 7017 Flims Dorf; Inderbitzi Edi, 6460 Altdorf; Wassermann René, 4144 Arlesheim  
 Fuhrer Christian, 8154 Oberglatt (neu Freimitglied)

Christian Schneider  
 Secrétaire municipal de Schaffhouse